



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 1221 D.P.S.G.
Data 26.07.2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 195 13.08.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege privind protecția persoanelor vârstnice, inițiată de 14 senatori din Grupul parlamentar al PRM (Bp 195/2005).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare elaborarea unui program pentru construirea în fiecare județ a 3-6 centre rezidențiale pentru ajutorarea persoanelor vârstnice fără handicap.

Cheltuielile pentru funcționarea centrului rezidențial se propun a fi acoperite din pensiile locatarilor, din bugetul local, din bugetul consiliului județean și din bugetul asigurărilor sociale.

II. Propuneri și observații

1. Conform Programului de guvernare 2005-2008, Guvernul României s-a angajat să promoveze programe speciale pentru creșterea calității vieții persoanelor vârstnice, cu implicarea mai accentuată a autorităților publice locale și a organizațiilor civice în acordarea serviciilor

socio-medice și de îngrijire. În acest sens, va fi promovată măsura construcției de noi cămine, precum și modernizarea celor existente, în vederea creării unor condiții decente de trai acestor persoane.

În Strategia de Parteneriat de Țară pe perioada 2005-2009 la Capitolul 5.3 "*Protecția socială*" ca acțiune prioritară este prevăzută "*accelerarea implementării reformelor în domeniul protecției sociale a persoanelor cu handicap*" prin susținerea pregătirii rapide a proiectului destinat acestui scop.

În perioada 28 februarie – 4 martie 2005 s-a desfășurat misiunea Băncii Mondiale în România ce a avut ca scop identificarea priorităților în domeniul reformei pentru incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități, precum și a persoanelor vârstnice. Drept urmare, a fost aprobat proiectul "*Reforme privind integrarea socială a persoanelor cu dizabilități și a bătrânilor*" cu un quantum estimat al resurselor financiare necesare de 110 milioane USD din care 50 de milioane USD vor fi alocați pentru reabilitarea și modernizarea centrelor pentru persoanele vârstnice și dezvoltarea serviciilor sociale alternative.

2. Prin Legea nr. 17/2000 *privind asistența socială a persoanelor vârstnice*, dar și prin actele normative emise în aplicarea acesteia, sunt reglementate atât condițiile cât și procedurile potrivit cărora persoanele vârstnice pot să beneficieze de asistență socială, în toate formele prevăzute de lege, inclusiv de îngrijire temporară sau permanentă într-un cămin pentru persoane vârstnice. Totodată, precizăm și faptul că, prin aceeași lege, mai sunt reglementate:

- modalitatea de evaluare a situației persoanelor vârstnice care necesită asistență socială;
- modul de organizare și funcționare a căminelor pentru persoanele vârstnice;
- finanțarea asistenței sociale pentru aceste persoane, atât din fonduri bugetare, cât și din contribuția respectivelor persoane sau a susținătorilor legali ai acestora;
- procedura de stabilire, suspendare și încetare a drepturilor de asistență socială pentru aceste persoane.

3. În prezenta inițiativa legislativă se propune instituirea unei discriminări evidente între persoanele vârstnice cu handicap și cele fără handicap, în sensul că de prevederile legii poate beneficia doar ultima dintre aceste categorii de persoane. De altfel, în textul propunerii legislative, inițiatorii nu propun nici un alt criteriu pentru selecția

persoanelor respective, fiind, în aceste condiții, imposibil pentru consiliile locale să stabilească numărul și, mai ales, numele persoanelor care vor fi internate în astfel de centre.

4. Inițiatorii utilizează sintagma "*centre rezidențiale*", fără ca aceasta să fie definită și fără a se face trimitere la o eventuală similitudine cu noțiunile utilizate în legislația în vigoare, de "*cămine pentru persoane vârstnice*", sau de "*centre de zi*".

De asemenea, nu se iau în considerare nici evaluarea la nivel local a nevoilor pe care le are populația vârstnică dintr-un anumit județ și nici limitarea bugetară.

5. Având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale* nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora autoritățile administrației publice centrale vor consulta, înainte de adoptarea oricărei decizii, structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, în toate problemele care le privesc în mod direct, potrivit legii, precizăm că nu se poate institui o obligație de genul celei formulate în textul **art. 1** din propunerea legislativă, fără ca Federația Autorităților Locale din România să fie consultată în prealabil.

6. Luând în considerare faptul că nu toate persoanele vârstnice beneficiază de pensii, dar și faptul că pensiile respective nu au același quantum, pentru a evita adoptarea unor măsuri legislative inechitabile, considerăm că inițiatorii ar fi trebuit să expliciteze textul **art. 7** din propunerea legislativă, stabilind un quantum al contribuției respective.

7. Menționăm că, pentru anul 2005, autoritățile administrației publice locale au aprobat în bugetele locale subvenții de 310 miliarde lei pentru asistența socială a persoanelor vârstnice, iar fundamentarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe destinații, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 45/2003 *privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare, se efectuează de autoritățile administrației publice locale în concordanță cu prioritățile stabilite de acestea și nu se poate stabili prin lege obligația acestor autorități de a finanța din bugetele locale acțiuni și obiective fără asigurarea resurselor necesare.

8. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare acordării sprijinului financiar propus, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici*

o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că *”În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”.*

Pentru respectarea dispozițiilor legale în materie și pentru a evita transferul, către autoritățile publice locale, a unor acțiuni pentru care nu s-au prevăzut și sursele financiare corespunzătoare, ar fi fost necesar ca inițiatorii să precizeze, concret, sursele de finanțare a cheltuielilor pe care aplicarea legii le-ar presupune.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin Popescu-Tăriceanu

Domnului senator **Nicolae Văcăroiu**

Președintele Senatului